



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.121/2001, pentru suspendarea temporară a tuturor
procedurilor referitoare la adopțiile
internaționale nr.347/2002**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2001, pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale nr.347/2002, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 31 din 11.03.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993 și art.48(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunere legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prin prezenta propunere legislativă, inițiatorii intenționează modificarea și completarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2001, pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale nr.347/2002. Astfel, la art.1, se propune abrogarea art.1¹ – 1⁵ ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2001 pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale, introduse prin Legea de aprobare nr.347/2002.

Apreciem că această normă nu are obiect, deoarece **art.1¹ – 1⁵ ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2001 au fost abrogate expres** prin art.I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2004 privind abrogarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2001 pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.113 din data de 06 februarie 2004.

2. În ceea ce privește art.2, considerăm că propunerea de suspendare a tuturor procedurilor de adopții internaționale, până la apariția noilor reglementări legale în materie, poate fi interpretată ca având caracter neconstituțional, întrucât ar contraveni art.11 alin.(1) din Constituție, republicată.

Într-adevăr, România a ratificat prin Legea nr.84/1994 Convenția asupra protecției copiilor și cooperării în materia adopției internaționale, încheiată la Haga la 29 mai 1993, iar suspendarea adopțiilor internaționale de către țara noastră, așa cum s-a procedat și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2001 pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale, ar reprezenta o suspendare implicită și a prevederilor acestei convenții internaționale. Or, o asemenea situație ar constitui, pe de o parte, o încălcare a dispozițiilor art.11 alin.(1) din Constituție, republicată, conform căruia statul român se obligă să îndeplinească întocmai și cu bună-credință obligațiile ce-i revin din tratatele la care este parte, iar pe de altă parte, ar fi contrară dreptului internațional public, întrucât printr-o lege internă nu poate fi suspendată aplicabilitatea prevederilor unei convenții internaționale, fără ca textul acesteia din urmă să conțină a stipulație în acest sens.

3. Propunerea legislativă este deficitară și în privința respectării prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. Astfel, potrivit prevederilor art.58 din Legea nr.24/2000, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate la actul normativ de bază.

Ca urmare, inițiatorii trebuiau să intervină asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2001 pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale, care

constituie actul normativ de bază, și nu asupra legii de aprobare a acesteia

Totodată, precizăm că atunci când un act normativ este supus modificării, această intervenție legislativă se evidențiază printr-un articol unic, în a cărui parte introductivă se menționează actul normativ supus modificării, precum și numărul și data Monitorului Oficial al României în care s-a realizat publicarea lui, precum și faptul că, ulterior adoptării, acesta a mai suferit unele intervenții legislative.

În ceea ce privește formula introductivă, precizăm că pentru a fi conformă exigențelor stilului normativ, aceasta trebuie poziționată după titlul propunerii legislative, nu înaintea acestuia.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr. 491 / 23.03.2004